



SEMINARIO INTERNACIONAL  
**INCLUSIÓN SOCIAL Y  
MIGRACIÓN EN CHILE**

Seminario Internacional Migraciones  
Internacionales en Chile 2015

**Desafíos para políticas públicas  
de inclusión social con una  
mirada intercultural**





## SEMINARIO INTERNACIONAL INCLUSIÓN SOCIAL Y MIGRACIÓN EN CHILE



**CHILESPaña**  
FONDO MIXTO DE COOPERACIÓN TRIANGULAR





El actual incremento de los flujos migratorios internacionales hacia Chile es un fenómeno de alto impacto social y cultural que nos impulsa a generar respuestas efectivas y pertinentes, dirigidas especialmente a aquellas personas migrantes que se encuentran en situación de vulnerabilidad.

El proceso migratorio en nuestro país, no está exento de problemas sociales y culturales. Frente a este desafío, el FOSIS, como servicio del Estado que lidera estrategias de superación de la pobreza y vulnerabilidad de personas, familias y comunidades, ha implementado pilotos dirigidos a la población migrante, para apoyarles en el ámbito del emprendimiento y para fortalecer sus habilidades sociales. A través de estas intervenciones, se busca entregar las herramientas para que logren una efectiva inclusión social, reconociendo su aporte en la construcción en una sociedad democrática y multicultural.

Este seminario que hemos realizado, nos ha permitido compartir experiencias entre el ámbito público, la academia y la sociedad civil y promover la discusión sobre el fenómeno migratorio y cómo abordarlo desde el punto de vista de la interculturalidad; además de reflexionar sobre la pertinencia de las políticas públicas que estamos implementando como país.

De esta manera, como FOSIS, buscamos aportar a la construcción de un país sin pobreza, más justo e igualitario que respete y reconozca las particularidades culturales de cada uno de sus habitantes.



**Andrés Santander O.**  
Director Ejecutivo FOSIS



**PRESENTACIÓN**



SEMINARIO INTERNACIONAL  
**INCLUSIÓN SOCIAL Y  
MIGRACIÓN EN CHILE**





El Seminario sobre Migraciones Internacionales en Chile: "Desafíos para Políticas Públicas y de Inclusión Social con una Mirada Intercultural" realizado el 26 y 27 de agosto de 2015 en Santiago de Chile, organizado por el Fondo de Solidaridad e Inversión Social, FOSIS, convocó a expertos nacionales e internacionales, provenientes de seis países, para compartir experiencias en el ámbito de las migraciones internacionales y las políticas públicas en el marco de la globalización.

Más de 250 personas representantes del ámbito universitario, del sector público y de la sociedad civil, asistieron al encuentro. Esta convocatoria demuestra el interés y plena vigencia de la temática en el discurso nacional.

## ¿Cuál es el objetivo de este documento?

El presente documento tiene como objetivo sintetizar las actividades que formaron parte del seminario y enfatizar sus principales conclusiones. Esperamos que contribuya a promover y facilitar la discusión sobre el fenómeno migratorio en nuestro país y cómo abordarlo desde el punto de vista de la interculturalidad.



**MIGRACIÓN**  
EN CHILE HOY



Según cifras del Departamento de Extranjería y Migración del Ministerio del Interior, la inmigración en Chile ha crecido entre los años 2002 - 2014 en un 92,1%. La población migrante alcanza aproximadamente a 600.000 personas, en su mayoría provenientes de Sudamérica, principalmente de Colombia, Perú, Ecuador, Argentina y Bolivia. Se estima que representan un 2,8% del total de la población del país.

## ¿Cuál es el estado de integración de personas migrantes en Chile?

La integración de personas migrantes a la sociedad chilena se ha visto interferida por la ausencia de una política migratoria y un marco normativo que responda a esta nueva realidad.

Para enfrentar este desafío, el Programa de Gobierno 2014 - 2018 plantea, entre otros aspectos, que las migraciones deben ser vistas bajo una perspectiva de inclusión social, integración regional y un enfoque de derechos, que asegure la inserción efectiva de esta población al país.

La política social en materia migratoria, por lo tanto, debe apuntar a lograr una efectiva inclusión social, reconociendo el aporte de las personas y comunidades migrantes en la construcción de una sociedad democrática multicultural.



# **EL SEMINARIO**

Desafíos para políticas públicas de inclusión  
social con una mirada intercultural

## ¿Cuáles fueron los objetivos del Seminario?

El seminario buscó conocer y analizar experiencias en el ámbito de las migraciones internacionales y las políticas públicas, así como los desafíos que presenta la protección social de personas migrantes en situación de pobreza y vulnerabilidad en Chile.

Complementariamente, se realizó un taller de trabajo en el que participaron los expositores internacionales del seminario y profesionales del Fondo de Solidaridad e Inversión Social, FOSIS, encargados de supervisar la ejecución de tres proyectos de trabajo con población migrante que se están implementando Chile. Su objetivo fue rescatar las buenas prácticas de intervención psicosocial y sociocomunitaria de estas experiencias.





## Objetivos específicos

- Conocer las principales aproximaciones conceptuales relacionadas con la temática.
- Compartir experiencias internacionales relevantes en materia de procesos migratorios, interculturalidad y políticas públicas.
- Discutir las implicancias del fenómeno migratorio en el diseño e implementación de políticas públicas en Chile en contextos de pobreza y vulnerabilidad, desde una perspectiva de inclusión social e interculturalidad.



**PANELES**

# Panel 1

## Política migratoria, interculturalidad, pobreza y vulnerabilidad en Chile

### Moderadora

Dusanka Ivulic, Encargada de Línea y Programa Acción, FOSIS, Chile.

### Expositores

#### Lorenzo Agar

Jefe de la Unidad de Migración e Inclusión Social, Ministerio de Desarrollo Social, Chile.

#### Leonardo Moreno

Director Ejecutivo, Fundación para la Superación de la Pobreza, Chile.

#### Loreto Martínez

Subdirectora de Desarrollo e Innovación, FOSIS, Chile.

### Objetivos

- Conocer la situación del fenómeno migratorio en Latinoamérica y los principales desafíos que implica para los estados.
- Analizar modelos de gestión sobre migración e innovaciones en política pública migratoria en aspectos tales como participación, convivencia, interculturalidad e integración socioeconómica.
- Describir patrones y tendencias del fenómeno migratorio en Chile y las condiciones migratorias vigentes.

## Conclusiones

- Los países desarrollados necesitan inmigrantes, por razones demográficas y laborales. La llegada de migrantes a Chile, en su mayoría jóvenes y con natalidad más elevada, están contribuyendo a disminuir la caída del crecimiento demográfico.
- Datos Encuesta Casen 2013: Los inmigrantes en Chile, son menos pobres que los chilenos por ingresos (14,5% vs. 10,7%), en todos los quintiles perciben más ingresos per cápita. Entre los inmigrantes hay una proporción mayor de profesionales, intelectuales y científicos: un 19% frente a un 13% de población chilena. En cuanto a escolaridad, la población inmigrante tiene en promedio 2 años más de estudios que la población chilena. La tasa de ocupación es de 72% en inmigrantes vs 53% en nacidos en Chile.
- La regularización de la condición migratoria es un factor esencial para acceder a los servicios sociales en igualdad de condiciones que la población chilena. Por ello se deben aunar esfuerzos para facilitar y acelerar el proceso de regularización, de acuerdo a los parámetros que ha fijado el Gobierno Chileno, para ello es fundamental el trabajo intersectorial.

## Panel 2

### Desafíos que imponen las migraciones para la política social

#### Moderador

Cristian Troncoso, Subdirector de Gestión de Programas, FOSIS, Chile.

#### Expositores

##### María José Castaño

Investigadora Instituto Universitario de Estudios sobre Migraciones, Universidad Pontificia Comillas ICAI – ICADE, Madrid, España.

##### William Mejía

Grupo de Investigación en Movilidad Humana, Universidad Tecnológica de Pereira, Colombia.

##### Daisy Margarit

Directora Escuela de Trabajo Social, Universidad Central de Chile.

#### Objetivos

- Analizar las implicancias del fenómeno migratorio en el diseño e implementación de políticas sociales.
- Identificar experiencias nacionales e internacionales en materia de programas sociales de atención a migrantes y el impacto de alianzas entre organismos de gobierno, organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, en beneficio de esta población vulnerable.
- Describir buenas prácticas y replicabilidad de iniciativas y/o programas sociales innovadores en este ámbito.

## Conclusiones

- Importancia de adecuar el aparato estatal en la administración de lo migratorio, definiendo tanto instancias especializadas en ello, como espacios de coordinación de las mismas, de manera que puedan darse sinergias entre ellas y evitar duplicación de esfuerzos y obstaculización de tareas.
- Necesidad de descentralizar políticas en los niveles regionales y municipales.
- Vinculación de diferentes actores sociales, incluidas las personas migrantes, en el manejo del tema (introducir la gobernanza).
- Importancia de que los Estados identifiquen los ámbitos en los que deben implementar las políticas públicas de cohesión social que tienen como objeto la integración de los migrantes. Estas deberían centrarse en: acceso al mercado de trabajo, reunificación familiar, educación, salud, participación, autorizaciones de residencia, acceso a la nacionalidad y lucha contra la discriminación.
- Relevancia de implementar un sistema de evaluación anual de la eficacia y sostenibilidad de las políticas sociales diseñadas.

## Panel 3

### Capacidades existentes y deficitarias en el sector público para enfrentar la temática

#### Moderador

Marcel Young, Encargado Oficina de la Migración, Ilustre Municipalidad de Santiago, Chile.

#### Expositores

##### Jorge Martínez

Investigador y miembro del equipo docente del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE), División de Población, CEPAL.

##### Abelardo Morales

Docente de la Escuela de Sociología y del Doctorado en Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Costa Rica, investigador de FLACSO, Costa Rica.

##### Gemma Pinyol

Directora de políticas de inmigración y movilidad en Instrategies, Barcelona, España. Investigadora asociada del RITIM – Universitat Pompeu Fabra, Barcelona. Consultora Internacional Programa EUROsociAL II.

##### Fabiola Rivero

Gobernadora Provincial de Antofagasta, Chile.

#### Objetivos

- Analizar mecanismos que facilitan y obstaculizan el acceso de la población migrante a programas y servicios sociales, tanto públicos como privados.
- Describir mecanismos estatales de promoción de la interculturalidad, la integración social y el ejercicio de derechos de personas y familias migrantes.
- Conocer la experiencia en gestión de población migrante, de la Región de Antofagasta, buenas prácticas y desafíos pendientes.



## Conclusiones

- Las migraciones son una realidad ineludible de la actual etapa de desarrollo de la humanidad, es responsabilidad de las instituciones públicas contribuir a que se realicen bajo procesos ordenados, con apego a las normas jurídicas establecidas y favorecer la simbiosis entre su contribución al desarrollo económico, demográfico, social y cultural y el respeto de los derechos humanos, sociales y culturales de los grupos de personas migrantes.
- Los países deben avanzar hacia la adopción de políticas públicas integrales, que superen el viejo paradigma del control migratorio, basado en la seguridad nacional y las regulaciones de fronteras, incluyendo las migraciones como un aspecto cardinal del desarrollo económico y social. Para ello es necesario crear políticas vinculadas al empleo, la educación, el acceso a la salud y servicios básicos, así como de integración cultural de los colectivos de inmigrantes.
- La migración debe considerarse como un tema de integración regional, por lo tanto ésta debe figurar en los tratados y acuerdos regionales y subregionales; pero además se debe promover la búsqueda de acuerdos entre países de origen y de destino para avanzar hacia la adopción de sistemas de gestión de la migración entre países, basados en la cooperación.

## Panel 4

### Oportunidades y límites para la integración e inclusión de las personas migrantes en la cultura ciudadana

#### Moderadora

Maria Antonieta Urquieta. Jefa de la carrera de Trabajo Social, Universidad de Chile.

#### Expositores

#### Miguel Yaksic

Director Nacional, Servicio Jesuita a Migrantes, Chile.

#### Lelio Mármora

Director del Instituto de Políticas de Migración y Asilo, Universidad Nacional de Tres de Febrero, Argentina.

#### Sylvia Dantas

Docente Departamento de Salud, Clínica e Instituciones, Universidad Federal de São Paulo – UNIFESP, Diálogos Interculturales IEA – USP, Brasil.

#### Pedro Hernández

Subdirector de Migraciones Internacionales, Ministerio de Relaciones Exteriores, Chile.

#### Objetivos

- Comprender los conceptos de interculturalidad, multiculturalidad, inclusión e integración.
- Reflexionar sobre políticas o programas de integración/inclusión en distintos contextos latinoamericanos.
- Identificar las principales barreras y oportunidades para lograr una mayor integración educativa, social, económica y residencial de los/las migrantes.

## Conclusiones

- Existencia de una serie de iniciativas y proyectos, surgidos del trabajo entre los Estados Sudamericanos, en materia de migración, movilidad de personas e integración regional. Las personas migrantes comprendidas como sujetos de derecho y actores principales de la integración regional.
- Importancia de la Conferencia Sudamericana sobre Migraciones, como proceso consultivo regional creado por iniciativa de los gobiernos sudamericanos. Su objetivo es generar y coordinar iniciativas y programas dirigidos a promover y desarrollar políticas públicas sobre las migraciones internacionales y su relación con el desarrollo, los derechos humanos y la integración regional.
- Aprobación del Informe Conceptual sobre Ciudadanía Suramericana, en diciembre de 2014, por parte de los Jefes de Estado y de Gobierno de UNASUR.
- Aporte fundamental, en el ámbito local, de las organizaciones sociales en la disminución de los índices de discriminación hacia migrantes que vienen a Chile, así como en el desarrollo e implementación de elementos que facilitan la inclusión social.
- Análisis de conceptos: inserción, integración, asimilación, multiculturalismo, interculturalismo, mestizaje cultural, inclusión.



## Principales avances de la Política Migratoria en Chile

### Rodrigo Sandoval

Jefe del Departamento de Extranjería y Migraciones de Chile.

Secretario Técnico del Consejo de Política Migratoria del Gobierno de Chile.

Ministerio del Interior.

## Conclusiones

- El Estado chileno, en los últimos años, ha modificado su mirada de la migración pasando de considerarla una amenaza a valorarla como una oportunidad. Esto determina las bases de la creación del actual proyecto de ley sobre migraciones.
- Los avances en la inclusión de personas migrantes, en Chile, bajo un enfoque de derechos consideran: acceso al sistema de salud, a educación y vivienda, reconocimiento de nacionalidad chilena para hijos de extranjeros transeúntes, exención de multas a niños, niñas y adolescentes, visa temporaria por motivos laborales, reconocimiento de uniones civiles y modificaciones al Reglamento de Extranjería.



# **CONCLUSIONES**

## GENERALES





El crecimiento acelerado de los flujos migratorios hacia nuestro país nos plantea el desafío de elaborar una política pública intersectorial, con enfoque de derechos y que favorezca la inclusión social.

Una política migratoria, además de aspectos normativos de regularización, visas y fronteras debe asegurar que todas las personas que viven en Chile sean tratadas igualitariamente. Los países que reciben altos flujos migratorios han comenzado a implementar políticas públicas con perspectiva intercultural de modo de asegurar el reconocimiento y respeto de todas las culturas como igualmente valiosas, ese es uno de los aspectos que debería considerar también nuestra legislación.

Chile entiende el proceso migratorio como un fenómeno social de alto impacto, no exento de problemas sociales y culturales, y cuya gobernanza debe apuntar, por un lado, a lograr la cohesión social; es decir que prevalezca la idea de una sociedad unitaria pero con respeto, consideración y reconocimiento de las particularidades culturales.





Respecto al FOSIS, el análisis de los programas pilotos dirigidos a población migrante, permitió reconocer las buenas prácticas presentes y la necesidad de seguir desarrollando programas de este tipo, tanto en el ámbito del emprendimiento -en general los migrantes son emprendedores- como en el de habilitación social, considerando la especial vulnerabilidad a la que están sujetos los migrantes.

La inmigración en Chile no genera la presión de crisis en las dimensiones que tiene en otros contextos, en consecuencia, el país tiene una oportunidad para innovar y proponer al mundo modelos de organización de los sistemas de gestión de las migraciones, de acuerdo con los principios y estándares propuestos por los convenios internacionales y las necesidades que tiene el país, de atraer mano de obra y población. Aquí FOSIS puede jugar un rol fundamental.



**ANEXOS**

## Buenas prácticas de intervención psicosocial y sociocomunitaria

Para concluir con el Encuentro Migrantes 2015, se efectuó un taller interno, en el cual participaron profesionales del FOSIS de la Región Metropolitana, Valparaíso y Antofagasta. El objetivo del taller fue rescatar buenas prácticas de las intervenciones psicosociales y sociocomunitarias, que ha realizado dicha institución llevadas a cabo con personas y familias inmigrantes. Las principales reflexiones que surgen de este taller, son:

Se requiere levantar información sobre la manera en que se han ido conformando las relaciones entre los colectivos inmigrados y las comunidades de acogida.

Es necesario destacar la importancia del rol de las y los gestores culturales, en las intervenciones, ya que son ellos los encargados de liderar los procesos de inclusión social comunitaria a través del desarrollo de iniciativas de animación sociocultural.

Se necesita incorporar sistemáticamente metodologías de investigación, que permitan potenciar el quehacer de los agentes de desarrollo local (ADL) para aportar de manera efectiva a los objetivos del FOSIS en esta temática específica.

Se reconoce que estas experiencias son una oportunidad para innovar en materia de oferta programática, pues permiten adaptar temáticas y metodologías a las necesidades regionales.

## Agenda

Día 1: Miércoles 26 de agosto de 2015

**Acto Inaugural**

Carlos Robles, Embajador de España en Chile.

Ricardo Herrera, Director Ejecutivo, Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el desarrollo - AGCID.

**PANEL I:**

Política migratoria, interculturalidad, pobreza y vulnerabilidad en Chile

- Lorenzo Agar, Jefe de la Unidad de Migración e Inclusión Social, Ministerio de Desarrollo Social, Chile.
- Leonardo Moreno, Director Ejecutivo, Fundación para la Superación de la Pobreza, Chile.
- Loreto Martínez, Subdirectora de Desarrollo e Innovación, FOSIS, Chile.

**Moderadora**

Dusanka Ivulic, Encargada de Línea y Programa Acción, FOSIS, Chile.

**PANEL II:**

Desafíos que imponen las migraciones para la política social

- María José Castaño, Investigadora Instituto Universitario de Estudios sobre Migraciones, Universidad Pontificia Comillas ICAI - ICADE, Madrid, España.
- William Mejía, Grupo de Investigación en Movilidad Humana, Universidad Tecnológica de Pereira, Colombia.
- Daisy Margarit, Directora Escuela de Trabajo Social, Universidad Central de Chile.

**Moderador**

Cristian Troncoso, Subdirector de Gestión de Programas, FOSIS, Chile.





Palabras de bienvenida Marcos Barraza, Ministro de Desarrollo Social, Ministerio de Desarrollo Social de Chile.  
Palabras de Andrés Santander, Director Ejecutivo del Fondo de Solidaridad e Inversión Social, FOSIS, Chile.

### **Panel III:**

#### **Capacidades existentes y deficitarias en el sector público para enfrentar la temática**

- Jorge Martínez, Investigador y miembro del equipo docente del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE), División de Población, CEPAL.
- Abelardo Morales, Docente de la Escuela de Sociología y del Doctorado en Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Costa Rica, investigador de FLACSO, Costa Rica.
- Gemma Pinyol, Directora de políticas de inmigración y movilidad en Instrategies, Barcelona, España. Investigadora asociada del RITIM - Universitat Pompeu Fabra, Barcelona. Consultora Internacional Programa EUROsociAL II.
- Fabiola Rivero, Gobernadora Provincial de Antofagasta, Chile.

### **Moderador**

Marcel Young, Encargado Oficina de la Migración, Ilustre Municipalidad de Santiago, Chile.

### **Panel IV:**

#### **Oportunidades y límites para la integración e inclusión de las personas migrantes en la cultura ciudadana**

- Miguel Yaksic, Director Nacional, Servicio Jesuita a Migrantes, Chile.
- Lelio Mármora, Director del Instituto de Políticas de Migración y Asilo, Universidad Nacional de Tres de Febrero, Argentina.
- Sylvia Dantas, Docente Departamento de Salud, Clínica e Instituciones, Universidad Federal de São Paulo - UNIFESP, Diálogos Interculturales IEA - USP, Brasil.
- Pedro Hernández, Subdirector de Migraciones Internacionales, Ministerio de Relaciones Exteriores, Chile.

### **Moderadora**

María Antonieta Urquieta, Jefa de la carrera de Trabajo Social, Universidad de Chile.

### **Principales avances de la Política Migratoria**

Rodrigo Sandoval, Jefe del Departamento de Extranjería y Migraciones de Chile. Secretario Técnico del Consejo de Política Migratoria del Gobierno de Chile. Ministerio del Interior, Chile.



### **FOSIS, Ministerio de Desarrollo Social**

Merced 480 piso 7, Santiago.

+56 (2) 28383500

### **Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Fondo Chile-España**

Ministerio de Relaciones Exteriores

Teatinos 180, Piso 8, Santiago

+56 (2) 2827 5700



PEFC™  
PEFC/24-31-5600

Certificado PEFC

Este papel proviene  
de bosques manejados  
en forma sostenible y  
fuentes controladas.

[www.pefc.org](http://www.pefc.org)